

**Планування нашого майбутнього**  
**Регіональна стратегія управління зростанням**  
**м. Ватерлоо, Канада**

## **Вступне слово Регіонального голови**

Липень 2003 р.

До планування майбутньої діяльності мешканці нашого регіону ставляться серйозно з моменту ухвалення Регіонального плану офіційних політик у 1976 році. Багато років однією із справ на порядку денному, що вирішуються у першу чергу, є розв'язання питань розвитку з одночасним збереженням особливих рис цієї території. Це зробило наш регіон провідним у країні.

Коли стало ясно, що через тиски, під якими опиняється регіон у процесі зростання, необхідно ще раз оглянути довгострокові перспективи на тих напрямках, у яких ми рухаємося, Регіональна рада вирішила провести дослідження з питань управління зростанням, завдяки чому можна буде визначити поле діяльності на декілька наступних десятиріч та затвердити моделі розвитку, що забезпечать збереження багатьох із тих речей, які ми вважаємо дуже важливими. Такою є й ця нова стратегія. Вона визначає поле діяльності, допомагаючи нам чітко зрозуміти, куди прямує Регіон Ватерлоо.

Ця стратегія знайшла підтримку серед широких верств населення, і, якщо ми хочемо забезпечити реальне втілення того, що було заплановано, протягом наступних років у життя, для цього нам нині потрібна наснага та уява. Якщо ми досягнемо успіху, ми гарантуємо для наших дітей здорове та повне життя суспільство, яке використовує для своєї побудови все краще, що в нас є.

З повагою,  
Кен Сейлінг  
Регіональний голова

## **Планування нашого майбутнього. Основні питання.**

### ***Що таке Регіональна стратегія управління зростанням?***

- Довгострокова стратегічна база, яка зазначає, де, коли і яким чином будуть розв'язуватися питання зростання населення та кількості робочих місць.

### ***Стратегія призначена для того, щоб:***

- виробити оптимальний формат міської та сільської місцевості нашого регіону;
- використати напрацювання минулих ініціатив;
- зосереджуватися на питаннях розвитку;
- пропагувати створення більш компактної громади, орієнтованої на перевезення міським транспортом та пішохідне сполучення;
- зосереджувати зусилля на забезпеченні фінансової стабільності;
- визнати, що для запровадження значних змін потрібно багато часу, і, відповідно, обрати гнучкий підхід до вирішення питань.

### ***Чільні елементи стратегії:***

- екологічне планування з урахуванням „широкої картини”;
- чітке розмежування між міською та сільською територією;
- реурбанізація;
- можливості вибору транспортних засобів;
- цільовий розвиток зеленої зони;
- ініціативи з підвищення рівня життя.

## **Загальний огляд**

### ***Планування громади, що розвивається***

З моменту свого заснування у 1973 р. Регіон Ватерлоо постійно вважався однією з громад Канади, які зростають із найбільшою швидкістю. Лише за останні п'ять років населення регіону збільшилося приблизно на 8%, тобто швидкість його приросту становить понад 6300 чол. на рік. Регіон, із його населенням близько 460 тис. чоловік, нині посідає десяте місце в Канаді та четверте в Онтаріо серед найбільших міських територій. З урахуванням такого радикального зростання та викликів, які постають у його результаті, Регіональна рада започаткувала розробку Стратегії управління зростанням „Планування

нашого майбутнього”, в якій визначаються найкращі місця, час та методи для зростання населення і кількості робочих місць. Зосереджуючись на питаннях як міських, так і сільських громад, Стратегія, яка узгоджується з принципами „Гнучкого розвитку”, запровадженими в провінції, має на меті також збереження та підвищення якості життя, яку оцінили і якою насолоджуються члени громади.

### ***Процес розробки Стратегії***

Процес розробки Регіональної стратегії управління зростанням офіційно розпочався у квітні 2001 року після ухвалення Регіональною радою звіту її голови К. Сейлінга „Гнучкий розвиток та Регіон Ватерлоо: планування нашого майбутнього.” Впродовж наступних 24 місяців апарат Ради займався активними обговореннями і розробкою, які проводилися у два етапи.

#### ***Етап 1***

На Етапі 1 проводилася оцінка „широкої картини” питань, обмежень та пріоритетів зростання, які впливають на місцеве населення, і вивчалися альтернативні варіанти зростання, загалом визначені як концентрація, розпорощення та врівноваження. Отримані дані та результати цього етапу роботи були підсумовані в попередньому звіті, який був наданий Регіональній раді в березні 2002 р. Серед інших питань, у цьому звіті представлені та описані Попередні пріоритетні концепції (ППК), або різні методи розв’язання питань зростання, які залишалися в центрі уваги під час усієї подальшої роботи над виконанням цієї ініціативи.

#### ***Етап 2***

На Етапі 2 опрацьовувалися ППК та визначалася сфера застосування варіанта врівноваженого зростання, якому віддала перевагу Регіональна рада. Окрім того, на Етапі 2 продовжувався процес обміну думками та обговорень, який розпочався на початку виконання ініціативи. Як і на Етапі 1, цей процес включав проведення нарад із різними зацікавленими групами, місцевими муніципалітетами, громадськими установами, Організаційним комітетом проекту та широкими верствами населення.

Попередні результати Етапу 2 були представлені Регіональній раді у грудні 2002 р. у формі чотиристороннього документа. В цих томах, нанизаних на вісім тем, описувався ряд варіантів, за якими можна було б управляти процесом зростання. На одному кінці цього ряду був варіант поміркованої реурбанізації, який потребував більшої інтенсифікації руху в центральному коридорі міського транспорту. Однак варіант поміркованої реурбанізації все ж таки дозволяв розвивати цільову зелену зону для роботодавців, яким були потрібні більші ділянки землі. На іншому кінці ряду був варіант інтенсивної реурбанізації, за яким передбачалося, що основний приріст населення та робочих місць має скеровуватися в межі центрального коридору міського транспорту з більш обмеженим розвитком зеленої зони, ніж за поміркованим варіантом. Усі варіанти цього ряду передбачали підтримку міського транспорту вищого порядку в центральному коридорі, в т.ч. монорельсового міського транспорту, і характеризувалися чітким розмежуванням сільської та міської місцевості.

Регіональна рада відреагувала на представлені матеріали на нараді у грудні, попросивши апарат провести ще один цикл обговорень, і поки він відбувався, було підготовлено п’ять додаткових звітів, кожен із яких присвячувався тій чи іншій унікальній особливості громади або тому чи іншому ключовому принципу, на якому ґрунтувалася розробка Стратегії.

Результати процесу обговорень, у поєднанні з даними додаткових звітів, допомогли викристалізувати деталі рекомендованої Стратегії, яку було подано на розгляд Регіональної ради у травні 2003 р., і в якій відображалася скоригована версія варіанта поміркованої реурбанізації. Стратегія була структурована з урахуванням таких шести цілей:

- покращення стану довкілля;
- розбудова міських територій з активним стилем життя;
- забезпечення кращого вибору транспортних засобів;
- захист сільської місцевості;
- сприяння розвитку міцної економіки;
- забезпечення загальної координації та співпраці.

Виконання кожної з цих цілей у свою чергу спиралося на низку вже запроваджених ініціатив та нових заходів, розрахованих на чотирирічний термін.

## **Остаточний варіант Регіональної стратегії управління зростанням**

На засіданні, проведеному 20 травня 2003 р., Регіональна рада попросила провести заключний цикл громадських обговорень рекомендованої Стратегії. Особливу увагу було приділено карті, на якій були показані та визначені землі, що мали увійти в межі сільської території. Після наступних чотирьох тижнів обговорень був підготовлений Звіт Р-03-055, який 25 червня 2003 р. був представлений на розгляд Регіональної ради. У звіті пропонувалася низка поправок до рекомендованої Стратегії, які здебільшого стосувалися розташування меж сільської місцевості. Після поглибленої дискусії Регіональна рада одностайно ухвалила Звіт Р-03-055, таким чином оформивши Регіональну стратегію управління зростанням.

Стратегія управління зростанням структурована з урахуванням шести цілей і містить декілька чільних елементів, у тому числі:

- чітке розмежування між міською та сільською місцевістю з метою обмеження розповзання міста, захисту цінних сільськогосподарських угідь та збереження характеру сільської місцевості;
- інтенсифікація руху в центральному коридорі міського транспорту, в тому числі запровадження системи монорельсового міського транспорту, для кращого застосування інвестицій та відродження центрів міст;
- захист та збереження ландшафтів, чутливих до зміни у стані довкілля, в тому числі льодовикових відкладів, які мають життєво важливе значення для цілісності місцевих водних ресурсів;
- розвиток територій поблизу Регіонального аеропорту Ватерлоо, на яких можна відкрити нові робочі місця, з метою збереження і покращення економічного процвітання, що вже давно є відзнакою нашого регіону.

Інші важливі компоненти і заходи, які становлять частину цієї Стратегії, передбачають вироблення керівних вказівок для міського проектування, охорону унікальних культурно-історичних ландшафтів, віднаходження і дотримання нових, більш екологічно безпечних форм житлового і транспортного господарства. Завдяки поетапному запровадженню і виконанню заходів, окреслених на наступних сторінках, регіон займе непогану позицію, яка дозволить йому розміщати приростаюче населення та нові робочі місця і скеровувати цей приріст у найкорисніших для всіх напрямках.

### **Цілі, існуючі ініціативи та термінові заходи**

#### **ЦІЛЬ 1: Покращення стану довкілля**

##### **Потреби:**

- забезпечити постачання безпечної для вживання питної води;
- покращити якість повітря;
- захистити природні ресурси;
- захистити джерела продовольчого виробництва;
- мінімізувати вплив техногенних чинників;
- зменшити рівень енергоспоживання.

##### **Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:**

- Регіональний план управління лісами та стратегія його впровадження;
- Стратегія охорони водних ресурсів;
- Генеральний план та ініціативи з ефективного водокористування;
- Захист важливих функцій льодовикових відкладів у співпраці з Управлінням з питань охорони р. Гранд-Рівер (GRCA)
- Менеджмент-план зі зменшення кількості солі на дорогах;
- Програми зменшення обсягу побутового сміття;
- Ініціативи з покращення якості повітря (наприклад План захисту чистого повітря та План зменшення викидів)
- Генеральний план зменшення відходів.

Термінові заходи		2003	2004	2005-2006
1	Ініціювати поправку до Регіонального плану офіційних політик, якою затверджуватимуться визначені зони екологічно важливої політики, водно-болотисті угіддя провінційного значення та природоохоронні території	X		
2	Узгодити з Університетом Ватерлоо та іншими партнерами започаткування Регіональної моделі енергокористування з метою визначення напрямків майбутніх програм	X		
3	У співпраці з GRCA, сусідніми муніципалітетами, органами провінції забезпечувати адекватну охорону ролі та функцій територій льодовикових відкладів через посилення захисту водних джерел	X		
4	Виконання Стратегії зелених зон		X	
5	Започаткувати процес визначення та охорони ландшафтів, чутливих до змін у стані довкілля		X	
6	У співпраці з GRCA та з місцевими муніципалітетами розробити пріоритети проектування територій водозбору річкових приток		X	
7	Розробити керівні вказівки щодо міського проектування, які допоможуть розв'язувати питання пріоритетних складових Регіональної стратегії управління зростанням, таких як центральний коридор міського транспорту, розмежування міської та сільської місцевості. Відповідно переглянути Регіональний план офіційних політик та умови затвердженнь.		X	
8	Працювати спільно з місцевими муніципалітетами над запровадженням Системи надання дозволів на будівництво з метою подальшого захисту підземних водних ресурсів		X	
9	Дослідити потенціал більш екологічно безпечних методів забудови міських територій			X

Контекст термінових заходів	
1	Чільною складовою Регіонального плану офіційних політик є продовження захисту існуючих високоякісних зон довкілля. Затвердження природних територій, які нещодавно були визначені як ті, що відповідають критеріям зон екологічно важливої політики, водно-болотистих угідь провінційного значення або природоохоронних територій сприятиме їхньому належному захисту. Ці природні території будуть включені до Стратегії зелених зон як частина більш широкої Мережі зелених зон.
2	Регіон розпочав дискусії з місцевими та національними партнерами, в т.ч. з дослідниками з Університету Ватерлоо, Університету Реджайна, Групи з питань досліджень адаптацій та впливів Департаменту Environment Canada, з муніципалітетами інших місцевостей з метою вироблення комплексної Регіональної моделі енергокористування, яка допоможе особам, що приймають рішення, краще зрозуміти, які ресурси енергії використовує наша громада, і характери впливу, який спричиняє вибір того чи іншого енергоносія на стан нашого довкілля та економіки. Цей проект включатиме консультації з місцевими комунальними службами, роздрібними торговцями паливом, плановиками у сфері транспорту та землекористування та іншими експертами, що представляють розмаїте суспільство нашого регіону.
3	Льодовикові відклади виконують важливу функцію у збереженні загального водного балансу та здорової екології в басейні р. Гранд-Рівер. Хоча ці льодовикові відклади можуть знаходитися в зоні, підвідомчій одному регіону, зони, підземні води яких поповнюються із джерел цих відкладів, можуть розташовуватися на території іншого адміністративного підпорядкування. Тому важливо, щоб усі адміністративні території, розташовані в зоні зазначеного басейну, спільно працювали над розробкою програм та політики захисту особливостей і функцій льодовикових відкладів. Для виконання програм охорони водних джерел, запропонованих на рівні провінції, необхідно, щоб ми всі працювали спільно над захистом не лише тієї води, якою користуємося ми, а й тієї, яка тече від нас до інших регіонів. Наш регіон прийматиме участь у розробці таких програм для того, щоб наші дії та тії наших сусідів сприяли підтримці рівня захисту водних джерел, який потрібен для постачання високоякісної води та збереження здорового довкілля.
4	Чільною метою стратегії зелених зон є визначення і захист важливих природних особливостей та змичок між ними для забезпечення необхідного взаємозв'язку. Завдяки виконанню Стратегії зелених зон у регіоні забезпечуватиметься захист природних екосистем на рівні, який надаватиме їм змогу саморегулювання та залишатиме їх відкритими для подальшої еволюції.

5	В існуючому Регіональному плані офіційних стратегій визнається важливість захисту природних ареалів, екологічних функцій та змичок чотирьох зон екологічно важливої політики, розташованих у межах ландшафту, чутливого до змін у стані довкілля, в північно-західній частині міста Ватерлоо. Буде проведено комплексне дослідження для визначення та запропонування заходів щодо захисту інших кластерів екологічно важливих зон у регіоні, які можуть кваліфікуватися як ландшафти, чутливі до змін у стані довкілля.
6	З початку 90-х років центральні органи провінції Онтаріо, GRCA, Регіон Ватерлоо та місцеві муніципалітети співпрацювали над забезпеченням виконання планів водозбору річкових приток з метою надання допомоги у визначенні важливих нових територій для забудови або перебудови. Ціллю цих планів є визначення гідрологічних, а віднедавна й гідрогеологічних функцій у межах водозбору річкових приток, які слугують для збереження особливостей довкілля, таких як зони риболовства, водно-болотисті угіддя, області дренажу ґрунтових вод, природні зони місцевого значення та зони екологічно важливої політики. В цих планах визначаються зони обмежень, взаємодійні буфери, критерії якості води, та вимоги до водного балансу з метою захисту цих характеристик від чинників будівництва. Виконання цих планів потребує виділення значних ресурсів установ та координації для забезпечення порядку їх пріоритетності.
7	Цей захід передбачає заохочування до складного міського та архітектурного проектування з метою забезпечення виконання принципів „Гнучкого розвитку”. Ці вказівки матимуть на меті забезпечення сумісності й послідовності та покращення естетичного вигляду зон, прилеглих до сільської місцевості, та центрального коридору міського транспорту.
8	Першочерговою метою реалізації в регіоні Системи надання дозволів на будівництво є забезпечення впровадження і довгострокової підтримки промисловими підприємствами, які відкриваються або розширюються, структурної практики кращого управління. Система надання дозволів на будівництво замінює собою районування та обґрунтування планів розміщення об'єктів на будівельних майданчиках і може виконуватися тільки на рівні місцевого муніципалітету. Ця Система може бути ефективним інструментом для полегшення перебудови промзон.
9	На рівні регіону надаватиметься допомога зацікавленим сторонам та установам у координації їх роботи по організації більш екологічно безпечного міського будівництва з метою визначення ефективності таких експериментів та реальності їх ширшого запровадження у майбутньому.

## **ЦІЛЬ 2: Розбудова міських територій з активним стилем життя**

### **Потреби:**

- сприяти успішності центрів міст;
- створити громади, безпечні для мешканців;
- надати можливість вибору типу житла;
- поважати культурні відмінності;
- зберегти історико-архітектурні пам'ятки;
- надавати можливості підтримання балансу між роботою та іншими сферами життя;
- залучати нові інвестиції в існуючі міські території.

### **Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:**

- Звільнення центральних частин міст від регіонального збору за будівництво з метою заохочування до перебудови центрів міст;
- Визначення культурно-історичних пам'яток регіонального значення;
- Ініціативи Ради щодо безпеки суспільства і попередження злочинності;
- Стратегія доступного житла;
- Генеральний план збереження і розвитку мистецтв, культури та історичних надбань;
- Партнерство в Дослідницькому альянсі Громадського університету (CURA)
- Партнерство в ініціативі з Центру досліджень середніх міст;
- Проекти розвитку здорових громад;
- Складання карти доступу до продуктів харчування;
- Програми запобігання насильству;
- Вид регіонального податку на нерухомість для проектів нового будівництва, розрахованого на велику кількість мешканців.

Термінові заходи		2003	2004	2005-2006
1	Працювати спільно з місцевими муніципалітетами над запровадженням стратегій реурбанізації, в тому числі: а. Дослідження висоти та щільності забудови міста Ватерлоо; б. «Програма сприяння розвитку задля ефективності зростання» (EDGE) міста Кітченер с. Політика щодо районів м. Кембрідж, які перебувають у перехідному стані	X		
2	Виконання Плану заходів громади щодо забезпечення житлом і стратегії його впровадження		X	
3	Започаткувати розробку Стратегії перебудови промзон, спираючись на місцеві ініціативи муніципалітетів та провінції, в тому числі на дослідження практики фінансування за рахунок зростання податків (TIF) для полегшення очистки забруднених об'єктів.		X	
4	Дослідити застосування пільг щодо регіонального збору за будівництво з метою заохочування реурбанізації		X	
5	Розробити стратегії забезпечення можливостей багатостороннього використання територій, міських ділянок відкритого простору, міського садівництва, та забезпечення безпеки суспільства			X
6	Провести оцінку міського культурно-історичного ландшафту		X	

#### Контекст термінових заходів

1	Ці стратегії є місцевими ініціативами, які стосуються різних аспектів реурбанізації. Дослідження м. Ватерлоо зосереджується на розв'язанні питань зростаючої щільності населення в існуючих забудованих зонах. Програма EDGE ґрунтується на стимулюванні обраних напрямків з метою досягнення цілей планування, в тому числі захисту культурно-історичних надбань, розвитку транспортних розв'язок і коридорів, перебудови промзон. У політиках щодо районів міста Кембрідж, які перебувають у перехідному стані, визнається потреба організації запровадження режимів користування, які в іншому разі не були б дозволені в таких зонах, з метою полегшення реурбанізації старих промислових територій. У своєму поєднанні ці стратегії є прекрасним початком того, із чого в остаточному підсумку має виробитися цілісна стратегія реурбанізації, яка передбачає зосередження більшої частки приросту населення та робочих місць у межах коридору міського транспорту та зон, прилеглих до інших транспортних розв'язок і коридорів, шляхом адаптивного повторного використання ділянок, що є безгосподарними або недостатньо використовуються. При проведенні роботи над досягненням цілей Регіональної стратегії управління зростанням, поетапні плани впровадження становитимуть важливу складову стратегії реурбанізації.
2	У Плані заходів громади щодо забезпечення житлом аналізуватимуться потреби та попит на житло в Регіоні Ватерлоо і визначатимуться дії, спрямовані на розширення можливості вибору типу житла для задоволення різноманітних житлових потреб населення громади нині і в майбутньому. План передбачатиме заохочування до будівництва житла такої форми і щільності, яка була б доступною для громадян із будь-яким рівнем доходів та будь-якого віку. Також у Плані пропагуватиметься реурбанізація як ефективний засіб забезпечення населення новим житлом.
3	Йдеться про старі промзони, які є залишеними або недостатньо використовуються. Такі ділянки часто забруднені внаслідок минулої промислової діяльності. В нашому регіоні вони зазвичай розташовані в районах, прилеглих до центрів населених пунктів, або всередині приміських районів. Ці об'єкти мають значний потенціал для реурбанізації. Згідно Стратегії перебудови промзон, яка спиратиметься на ініціативи провінції та місцевих органів, будуть визначатися орієнтири для державних капіталовкладень, та надаватися поради/допомога в роботах із перебудови. Окрім того, запропонована Стратегія стимулюватиме приватні інвестиції у старі промзони, прискорюючи процес розгляду проектів будівництва і роблячи таке будівництво рентабельним. Оскільки звичайно у справах із майном старих промзон потрібна фінансова допомога для зменшення шкоди, завданої довкіллю через колишню промислову діяльність, регіон проведе дослідження практики фінансування за рахунок зростання податків та застосування інших стимулів, які допомогли б збалансувати ризики та вигоди проектів перебудови промзон таким чином, щоб зробити їх більш привабливими як для місцевих забудовників, так і для зовнішніх інвесторів. Такі ініціативи відповідають суспільним інтересам, оскільки можуть стимулювати інвестиції приватного сектора. Таким чином можна

	повторно використати полишену або недовикористану промислову нерухомість, перетворивши її на інноваційні житлові/офісні приміщення, які становитимуть важливу складову майбутнього відродження центральних частин міст.
4	Регламентом Регіонального збору за будівництво передбачається стягнення податку на будівництво з урахуванням надання нових послуг та створення нової інфраструктури. Нині згідно з регламентом старі центральні частини міст звільняються від зборів. Також, з метою заохочування до забудови конкретних зон, можна розглянути можливість застосування в них таких механізмів, як звільнення від податку, відстрочення сплати або зниження податкових ставок. Це можна застосувати в районах коридорів міського транспорту, інших транспортних розв'язок та коридорів, концентрованих зонах реурбанізації або старих промзонах. Окрім того, можна провести дослідження застосування системи „градуйованих” зборів за будівництво, тобто зниження ставок оподаткування в тих випадках, коли забудова зони сприяє найкращому використанню вже наявних послуг замість того, щоб створювати потреби в нових послугах. Таким чином, зробивши збори в центральних частинах міст нижчими за збори в зелених зонах, можна надати додатковий стимул для реурбанізації.
5	Вироблення політик, призначених для полегшення, заохочування до розробки, а в деяких випадках вимагання більш іноваційного, привабливого, високоякісного міського проектування, може сприяти розвитку більш приємних для життя територій. Врахування приватної та суспільної безпеки у процесі реурбанізації також сприятиме створенню середовища з активним стилем життя. Наявність відкритого міського простору та міського садівництва допоможе створити характер місцевості та підтримувати якість життя, яку відчувають мешканці Регіону Ватерлоо.
6	Органи самоврядування Регіону Ватерлоо та муніципалітети, які до нього входять, беруть на себе спільну відповідальність за збереження пам'яток історично-архітектурної спадщини та культурно-історичних ландшафтів. Дорадчий комітет з питань планування охорони культурно-історичної спадщини регіону (НРАС) завершує інвентаризацію пам'яток історії та архітектури та визначає пам'ятки регіонального значення. Проведення цієї інвентаризації спирається на роботу з ідентифікації та захисту пам'яток, зроблену місцевими дорадчими комітетами зі збереження пам'яток архітектури згідно з положеннями Акту про культурно-історичні надбання. Залишилося тільки виконати роботу з визначення та оцінки зон, які високо цінуються населенням громади і мають велике значення для розуміння історії та характеру місцевості. Визначення та оцінка таких культурно-історичних ландшафтів надасть змогу заохочувати до належного ставлення до цих територій, об'єктів та споруд, яке дозволить зберегти унікальний характер нашої громади.

### **ЦІЛЬ 3: Надання кращих можливостей вибору засобів транспорту**

#### **Потреби**

- покращити доступ до місць роботи та послуг;
- збалансувати транспортну систему;
- покращити службу міського транспорту;
- об'єднати в одне ціле різні режими перевезень;
- покращити якість повітря;
- підвищити рівень фізичної активності населення;
- покращити можливості користування велосипедами;
- створити умови, більш сприятливі для пішоходів;
- максимізувати ефективність та дієвість мережі доріг.

#### **Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:**

- Генеральний регіональний план транспортування;
- Управління попитом на транспортні послуги, в тому числі партнерські програми галузі освіти та роботодавців;
- Генеральний план розвитку велосипедного пересування;
- Генеральний план розвитку аеропорту;
- Заходи щодо вдосконалення служби міського транспорту (наприклад, п'ятирічний бізнес-план розвитку міського транспорту району р. Гранд-Рівер);
- Запровадження спеціалізованих заходів щодо розвитку міського транспорту (наприклад, п'ятирічний бізнес-план „Мобіліті Плюс”)

Термінові заходи		2003	2004	2005-2006
1	Планування проекту та розробка бізнес-плану для забезпечення впровадження системи міського транспорту вищого порядку	X		
2	Внесення поправок до Регіонального плану офіційних політик у порядку, який відповідає процесу затвердження заходів щодо розвитку, з метою встановлення політик, які полегшують зростаюче використання міського транспорту, велосипедне та пішохідне пересування.		X	
3	Полегшити створення партнерств у рамках кредитних ініціатив „Іпотека оптимального розташування”		X	
4	Дослідити альтернативні варіанти фінансування широкомасштабних проектів у галузі транспортної інфраструктури		X	

Контекст термінових заходів	
1	Одною з ключових ініціатив, визначеною в процесі розробки Стратегії, була необхідність організувати центральний коридор міського транспорту, зафіксований за допомогою системи міського транспорту вищого порядку із використанням монорельсової технології. Були проведені різні дослідження, в результаті яких було визначено потребу в системі міського транспорту вищого порядку для полегшення виконання завдань реурбанізації, однак залишається ще багато зробити для забезпечення чіткого розуміння аспектів планування та фінансування такого заходу. Тому, для скеровування роботи над виконанням цієї ініціативи, розробляється комплексний план проекту, до якого додаються багатоетапні фінансові плани.
2	Хоча в чинному Регіональному плані офіційних політик визнається необхідність забезпечення альтернатив автомобілям, у ньому надається небагато суттєвих орієнтирів для полегшення зростаючого використання міського транспорту, велосипедів, та пішохідного пересування. Поновлений Регіональний план офіційних політик спиратиметься на орієнтири, зазначені в Регіональній стратегії управління зростанням, Генеральному плані транспортування і Генеральному плані розвитку велосипедного пересування. У вказівках щодо виконання Регіонального плану офіційних політик та в наших капітальних прогнозах нам необхідно визначити коридори міського транспорту і велосипедного/пішохідного пересування та інфраструктурні проекти, необхідні для підтримки загальної транспортної мережі. Також необхідно забезпечити наявність тісних взаємозв'язків по всьому регіону між рішеннями з питань землекористування та з питань транспортного планування.
3	„Іпотека оптимального розташування” – це іпотечні кредити за зниженими ставками, які можуть пропонуватися особам, що купують житло поблизу зон, де завжди є в наявності товари, послуги та робочі місця, або є легкий доступ до громадського транспорту. Через таке партнерство в цих зонах кредитними установами у співпраці з зацікавленими сторонами надаються іпотечні позики за меншими ставками, і таким чином залучається більше інвестицій. Відмова від покладання на приватний автотранспорт може зменшити витрати на транспортування й відтак розширить можливості громадян купувати житло. Завдяки процесу реурбанізації в межах центрального коридору міського транспорту будуть утворені ключові зони для запровадження програм „Іпотека оптимального розташування”.
4	Розвиток та утримання ефективної та дієвої транспортної інфраструктури є важливими функціями, які відіграють роль в економіці та характері Регіону Ватерлоо. Нині відшукуються джерела фінансування для запровадження системи міського транспорту вищого порядку, яка б зафіксувала реурбанізацію в межах центрального коридору міського транспорту. У рамках цього процесу досліджуються альтернативні форми фінансування та різноманітні механізми партнерства з органами влади вищого рівня, місцевими муніципалітетами, приватними установами та корпораціями.

#### ЦІЛЬ 4: Проектування сільської місцевості

##### Потреби:

- підтримувати існування громад та ландшафтів чітко визначеного сільського типу;
- зберегти сільськогосподарські угіддя;
- заохочувати до місцевого виробництва продовольчих продуктів;
- визнати унікальність культури Менонітів та Аміш

##### Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:

- Ініціатива „Купуй свіжі продукти місцевого виробництва”;
- Дослідження стану здоров'я сільських мешканців;
- Запровадження сільських кластерів багатостороннього використання;
- Запровадження Стратегії зростання району;
- Стратегії утилізації органічних відходів;
- Програма якості води в сільській місцевості;
- Перевірка якості води в колодязях;
- Проекти розвитку здорових громад.

Термінові заходи		2003	2004	2005-2006
1	Ініціювати внесення поправок до Регіонального плану офіційних політик з метою включення туди концепції розмежування сільської та міської місцевості	X		
2	Розробити критерії проектування для забезпечення розмежування сільської та міської місцевості		X	
3	Дослідити правові механізми забезпечення збереження основних сільськогосподарських угідь		X	
4	Дослідити можливість розробки Регіональної сільськогосподарської стратегії у співпраці з місцевими муніципалітетами, сільськогосподарськими організаціями та групами сільськогосподарських товаровиробників			X
5	Провести оцінку сільського культурно-історичного ландшафту		X	

Контекст термінових заходів	
1	Чітке розмежування між територіями сільського та міського землекористування допоможе забезпечити продовження використання сільських земель для аграрного господарства. Постійна лінія розмежування також слугуватиме для захисту основних сільськогосподарських угідь від конфліктів, пов'язаних із землекористуванням та фрагментацією. Цей чіткий кордон буде закладений у Регіональний план офіційних політик.
2	Завдяки чіткому розмежуванню між сільською та міською місцевістю, у проектування меж міста не буде закладатися майбутня забудова прилеглих до нього сільських ділянок. Критерії такого розмежування будуть встановлені у співпраці з місцевими муніципалітетами, організаціями, зацікавленими сторонами та громадськістю.
3	Протягом тривалого часу згідно положень Регіонального плану офіційних політик здійснюється охорона сільськогосподарських угідь та земельних ресурсів з метою підтримки сільськогосподарського суспільства, яке має вагоме значення. Такі правові механізми, як сервітутні угоди щодо сільськогосподарських або заповідних земель, можуть надати можливість для взяття зобов'язань на додаток до тих, що зазначені в Регіональному плані офіційних політик, та забезпечення охорони основних сільськогосподарських угідь. Завдяки укладенню таких сервітутів, землі залишаться у постійному аграрному користуванні з одночасним збереженням приватної власності.
4	Регіональна сільськогосподарська стратегія допоможе вдосконалити планування міцної аграрної бази виробництва різноманітної сільськогосподарської продукції з наголосом на виробництві продовольчих товарів для місцевого споживання. У співпраці з місцевими муніципалітетами, сільськогосподарськими організаціями та

	групами сільськогосподарських виробників за Регіональною сільськогосподарською стратегією вживатимуться заходи щодо забезпечення вагомій ролі сільськогосподарських ресурсів нашого регіону та збереження унікального характеру сільських громад.
5	Одним із ключів до розв'язання проблеми збереження культурно-історичних пам'яток є підвищення рівня розуміння історії народу та ролі, яку відіграла культура в розвитку громади. Провівши оцінку культурно-історичного ландшафту, ми зможемо визначити та зберегти ті частки нашого суспільства, які були змінені у процесі людської діяльності, проте цінуються за ту роль, яку вони відіграють, демонструючи історію життя сільських мешканців. Особливий інтерес при проведенні такої оцінки представляють громади Менонітів та Аміш.

### **ЦІЛЬ 5: Сприяння розвитку міцної економіки**

#### **Потреби:**

- забезпечити існування багатосторонньої економічної бази;
- надати можливості громадянам жити та працювати в регіоні;
- підтримувати існування конкурентних переваг для залучення нових інвестицій та кадрів
- підтримувати державні програми та послуги;
- розширити можливості зайнятості та підвищувати рівень життя.

#### **Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:**

- Забезпечення інфраструктури;
- Дослідження стану продовольчого забезпечення та економіки;
- Партнерство в Канадському технологічному трикутнику (СТТ);
- Політики та програми підвищення якості життя;
- Програма якості води для підприємств;
- «Шефство» над Коледжом Коунстога та Університетами Вілфрід Лор'є і Ватерлоо;
- Дослідно-технологічний парк Університету Ватерлоо

<b>Термінові заходи</b>		<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005-2006</b>
1	Участь у роботі Спеціальної групи з розробки Регіональної стратегії економічного розвитку	X		
2	Налагодження необхідного партнерства для розміщення робочих місь на сході регіону		X	
3	Партнерство у розвитку „Центру акселерації” при Дослідно-технологічному парку Університету Ватерлоо		X	

<b>Контекст термінових заходів</b>	
1	Спеціальну групу утворено з метою розробки стратегії розширення можливостей адекватної зайнятості та зосередження заходів щодо економічного розвитку в галузях, які сприяють збереженню унікального характеру наших громад. Міцна економіка відіграє важливу роль у підтримці високого рівня життя, яким характеризується Регіон Ватерлоо. Завдяки вдосконаленій політиці та координації проекту між різними рівнями влади та приватним сектором, очікується залучення нових підприємств, підтримка та вдосконалення конкурентних переваг регіону та покращення фіскальної стабільності за допомогою економічної диверсифікації.
2	На сході від р. Гранд Рівер існують значні можливості для розвитку. Через обсяг і складність питань планування, проектування та надання послуг постає необхідність у механізмі узгодженого партнерства. Регіональній владі потрібно буде взяти на себе керування утворенням такого партнерства з метою полегшення розбудови ключових складових інфраструктури (наприклад, Магістралі р. Гранд Рівер) та запровадження механізмів виконання робіт на засадах розподілу витрат.
3	Партнерство в роботі над розбудовою „Центру акселерації” допоможе підвести солідний фундамент під розвиток нових підприємств, залучаючи та утримуючи таким чином у Регіоні Ватерлоо носіїв знань у спеціальних галузях, інновації та оптимальні методи управління. Підтримка підприємницьких ініціатив через спеціалізований технологічний центр сприятиме утриманню та вдосконаленню конкурентних переваг Регіону Ватерлоо.

## ЦІЛЬ 6: Забезпечення загальної координації та взаємодії

### Потреби:

- запровадити гнучкий підхід до розподілу функцій з виконання регіональних програм;
- узгодити Регіональну стратегію управління зростанням з іншими регіональними ініціативами задля досягнення більшої оперативної ефективності;
- проводити оцінку та моніторинг ходу виконання Регіональної стратегії управління зростанням;
- координувати ефективне ознайомлення працівників органів самоврядування та громадськості регіону з Регіональною стратегією управління зростанням;
- забезпечити тісний взаємозв'язок між ініціативами Регіональної стратегії управління зростанням та доповнюючими її ініціативами з планування надання послуг населенню;
- визнати, що для ефективного виконання заходів, дотичних до Регіональної стратегії управління зростанням, необхідні зусилля низки різноманітних партнерів.

### Ініціативи, що впроваджуються сьогодні:

- Ініціативи з забезпечення нових фінансових і правових механізмів на рівні країни і провінції для виконання принципів Регіональної стратегії управління зростанням;
- Розповсюдження інформації про Регіональну стратегію управління зростанням, ознайомлення з нею та інформаційно-просвітні заходи;
- Публікація „Звіту перед громадськістю”;
- Партнерство з Дослідницьким альянсом Громадського університету (CURA);
- Партнерство в Центрі досліджень середніх міст;
- Організація офіційного та неформального спілкування і діалогу.

Термінові заходи		2003	2004	2005-2006
1	Оформити структуру координації виконання Регіональної стратегії управління зростанням та ініціатив із запровадження міського транспорту вищого порядку	X		
2	Розробити порядок виконання Регіональної стратегії управління зростанням з метою координації її планування, фінансування, транспортного проектування та ініціатив з охорони здорового довкілля	X		
3	Узгодити Регіональну стратегію управління зростанням з доповнюючими її ініціативами з планування надання послуг населенню	X		
4	Розробити Стратегічний план обслуговування населення		X	
5	Внести зміни в генеральні плани з урахуванням Регіональної стратегії управління зростанням		X	X
6	Розробити новий Регіональний план офіційних політик з урахуванням Регіональної стратегії управління зростанням			X
7	Розробити орієнтовні показники для моніторингу виконання Регіональної стратегії управління зростанням			X

### Контекст термінових заходів

1	Необхідно тісніше координувати та пов'язувати виконання різних аспектів Регіональної стратегії управління зростанням із дотичними ініціативами, в тому числі з ініціативою із запровадження міського транспорту вищого порядку. Через складні особливості адміністративних стосунків, вимоги до часових рамок, корпоративний характер ініціатив і те, що у процесі приймають участь і відчувають його наслідки „організації в цілому”, для забезпечення координації роботи потрібно утворити дві міжвідомчі Групи керівництва вищого рівня.
2	Регіональна стратегія управління зростанням є корпоративною ініціативою, яка справить вплив на діяльність та операції різних департаментів регіонального самоврядування і сама відчує на собі вплив їхньої діяльності. Тому в порядку впровадження Стратегії будуть чітко розписані ролі, функції, ресурсні потреби, етапи та пріоритети програм і проектів, необхідні для її успішного виконання.

3	Управління зростанням та планування інших питань землекористування не може здійснюватися у відриві від планування надання послуг населенню. Виконання Регіональної стратегії управління зростанням треба узгодити з ініціативами з планування обслуговування населення, які її доповнюють, такими як План розв'язання питань бездомних, Звіт про розвиток здорових громад, планування надання послуг швидкої допомоги.
4	Запропонований Стратегічний план обслуговування населення допомагатиме громадам в усьому регіоні відігравати вагомий роль та забезпечувати своє існування. В цьому Стратегічному плані визначатимуться показники, вирішуватимуться питання якості життя, наводитимуться механізми взаємодії з сусідніми територіями та структура проведення досліджень із різних питань у громадах.
5	Генеральні плани, такі як План водовідведення та План транспортування, регулярно поновлюються. Внесення змін до цих планів буде необхідно з огляду на Регіональну стратегію управління зростанням. Завдяки цим змінам буде забезпечено технічну базу для розробки нового Регіонального плану офіційних політик.
6	Останнього разу комплексний огляд Регіонального плану офіційних політик проводився на початку 90-х років. За результатами цього огляду в грудні 1995 р. Міністерством з питань місцевого самоврядування та житлово-комунального господарства провінції Онтаріо було затверджено новий План. У Регіональній стратегії управління зростанням закладається концептуальна база, принципи та норми планування для розробки нового Регіонального плану офіційних політик, який буде подано на розгляд Ради в наступній її каденції.
7	Необхідно постійно і регулярно проводити моніторинг та оцінку Регіональної стратегії управління зростанням і Регіонального плану офіційних політик для забезпечення відповідності цілей, завдань і політик існуючим потребам і швидкого реагування на такі потреби. Буде визначено орієнтовні показники та критичні рівні, які слугуватимуть важливими сигнальними засобами для оцінки ходу виконання Регіональної стратегії управління зростанням.

### Ухвала Ради

25 червня 2003 р. Регіональна рада одностайно затвердила остаточний варіант Регіональної стратегії управління зростанням, яка надаватиме орієнтири для майбутньої діяльності регіону.

Регіональному муніципалітету Ватерлоо затвердити наступні кроки, які стосуються Регіональної стратегії управління зростанням «Планування нашого майбутнього», викладеної у Звіті Р-03-055, з Додатками №№ 1 і 2, від 25 червня 2003 р.:

- a) Прийняти Звіт Р-03-055 «Планування нашого майбутнього. Регіональна стратегія управління зростанням»;
- b) Затвердити Регіональну стратегію управління зростанням, викладену у Звіті Р-03-055, з Додатком № 1 (Карта) та № 2 (Термінові заходи) як остаточний варіант Регіональної стратегії управління зростанням;
- c) Направити копію остаточного варіанта Регіональної стратегії управління зростанням зацікавленим сторонам;
- d) Висловити подяку членам Організаційного комітету Регіональної стратегії управління зростанням за участь у розробці Стратегії і направити їм копію остаточного варіанта Стратегії;
- e) Направити копію остаточного варіанта Регіональної стратегії управління зростанням Міністру з питань місцевого самоврядування та житлово-комунального господарства провінції Онтаріо у якості відповіді з боку Регіональної ради на ініціативу провінції Онтаріо з питань «гнучкого розвитку».

Ухвалено одногослоно на засіданні Регіональної ради 25 червня 2005 р., з урахуванням поправок.